

**ПРЕДМЕТ:** Додатна појашњења у вези конкурсне документације за отворени поступак јавне набавке добара – гориво за потребе Градске управе града Панчева, Бр. XI-13-404-4/2014

Наручиоцу је дана 24.02.2014. године, достављено путем е-маила и поштом Захтев за додатним информацијама или појашњењима везано за конкурсну документацију за отворени поступак јавне набавке добара – гориво за потребе Градске управе града Панчева, Бр. XI-13-404-4/2014, које гласи:

**“Поштована господо,**

У Законом предвиђеном року, пре најкаснијег рока од 5 дана пре дана отварања понуда, достављамо Вам питање у вези са садржајем Конкурсне документације.

Да ли је Наручилац спреман да, након разматрања Питања, Образложења и 2 приложена решења Републичке Комисије за заштиту права у сличним питањима, УКИНЕ споран додатни услов поседовања “3 (три) малопродајна објекта у градовима на територији Републике Србије”?

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На страни 7/34 Конкурсне документације, односно у Условима за учешће у поступку јавне набавке, подтачка 1.2, Наручилац је формулисао допунски услов за учешће у поступку јавне набавке, тј. поседовање “3 (три) малопродајна објекта у градовима на територији Републике Србије”.

Гаспетрол ДОО има свест о томе да је сваки услов, па чак и они услови који су дозвољени законом, представљају на одређени начин дискриминацију, јер омогућавају Наручиоцу да на законит начин издвоји оне Понуђаче који имају технички, пословни, или финансијски капацитет да реализују јавну набавку. Наручилац је на пример, поставио други дискриминаторски услов: “поседовање бензинске станице на територији Града Панчева” и тај услов ЈЕСТЕ необорив и неспорно ОПРАВДАН, јер је сасвим јасно да је економски неоптимално и логички непојмљиво да се, не постављањем тог услова, деси да победу у поступку добије Понуђач чији је објекат удаљен од Града Панчева.

ГРАДСКА УПРАВА Панчево обавља делатност у Граду Панчеву и околини и може имати евентуално само спорадичне потребе за удаљене локације. За свакодневно обављање своје регистроване делатности, Градска управа поседује и користи возила за чије потребе снабдевања је и расписана јавна набавка. Оно што Гаспетрол ДОО сматра фундаментаалним за оцену законитости допунског услова је да ли је “поседовање “3 (три) малопродајна објекта у градовима на територији Републике Србије” НЕОПХОДНО ПОТРЕБНО ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ. Никако се не може схватити као оправдано условљавање Понуђача “поседовањем 3 бензинске станице у градовима на територији Републике Србије”, када се узме у обзир делатност коју обавља Наручилац, опсег његовог деловања, а то је ГРАД ПАНЧЕВО, евентуално Јужнобанатски округ у којем постоје и друге Општинске управе са властитим превозним средствима. Не може се очекивати да ће возила Градске управе Панчево морати да обављају делатност, рецимо у Прешеву. Чак и да није тако, не постоји тачка ни удаљеност у Републици Србији до које возило Наручиоца из Панчева, не може да оде и да се врати са једним пуњењем резервоара.

За реализацију снабдевања горивом возила Наручиоца, као циља јавне набавке, како би се омогућило да Наручилац врши своју делатност, поседовање “3 (три) малопродајна објекта у градовима на територији Републике Србије” није неопходно потребно, па дакле представља неоправдану употребу дискриминаторског услова.

ГРАДСКА УПРАВА Панчево из Панчева обавља своју делатност на територији Града Панчева са околином, а тек спорадично има потребу за удаљеним превозима, а чак и тада то је могуће у потпуности обавити горивом уточеним у Панчеву. Расписана јавна набавка “Гориво за потребе Градске управе Панчево треба да обезбеди натне деривате за возила Наручиоца ради обављања његове делатности.



Није у логичкој вези са садржином јавне набавке поставити услов "поседовања 3 (три) малопродајна објекта у градовима на територији Републике Србије". Овде нарочито наглашавамо и молимо да уочите следећу правну логику: Уколико Наручилац није имао потребу да прецизно дефинише који градови, на којим путним правцима и који му је део територије Републике Србије нарочито значајан, јасно је да услов поседовања бензинских станица у градовима на територији Републике Србије није неопходно потребан за реализацију јавне набавке и да се може тумачити као неоправдана дискриминација.

#### **ЗАКЉУЧАК**

На основу свега горе наведеног, верујемо да је доказано да дискриминаторски услов поседовања "3 (три) малопродајна објекта у градовима на територији Републике Србије", **НИЈЕ ОПРАВДАН И НИЈЕ НЕОПХОДНО ПОТРЕБАН ЗА ИЗВРШЕЊЕ ЈАВНЕ НАБАВКЕ.**

Последица оваквог закључка је да је тако постављен и неоправдано употребљен дискриминаторски услов нарушио начело обезбеђивања конкуренције, члан 10 став 1, и нарушио начело једнакости понуђача, члан 12 став 1 Закона о јавним набавкама.

Ограничавање конкуренције међу понуђачима, за последицу може имати већу цену набавке и/или лошије услове и штету за буџет Републике Србије, јер Понуђачи који имају 3 бензинске станице у градовима на територији Републике Србије ЗНАЈУ да други Понуђачи из Панчева који би могли понудити ниже цене и боље услове, то немају.

Очекујемо од Комисије Наручиоца, да уочи интерес ГРАДСКЕ УПРАВЕ у овом тешком економском тренутку, када се позива на штедњу на сваком кораку, и да изврши **ИЗМЕНУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ** у делу који се односи на допунско условљавање поседовањем "3 (три) малопродајна објекта у градовима на територији Републике Србије", те да на тај начин допринесе обезбеђивању здраве конкуренције, једнакости и економичности рада Градске управе.

У Прилогу Вам достављамо Решења Републичке Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, којима су потврђени нашуи наводи, како у погледу основаности и законитости допунског условљавања тако и у погледу основаности и законитости успостављања критеријума по којма би се евентуално територијална распрострањеност бензинских станица бодовала онда када не постоји логичка веза са садржином јавне набавке."

У складу са чланом 63. став 3. Комисија даје следећи одговор:

Статутом града Панчева, као органи локалне самоуправе, односно Града, одређени су Скупштина, Градоначелник, Градско већа и Градска управа.

Градска управа града Панчева, као орган локалне самоуправе обавља послове у оквиру и на основу Устава, закона, Статута града Панчева и других аката органа Града. Статутом града Панчева јасно је дефинисана надлежност органа Града, а чл. 67. - чл. 76. прописане су надлежности Градске управе града Панчева.

Питања организације, делокруга и начина рада Градске управе града Панчева, као и друга питања од значаја за њен рад регулисана су Одлуком о Градској управи града Панчева, коју доноси Скупштина града Панчева. Наведеном одлуком образоване су основне организационе јединице Градске управе и то за вршење сродних послова из одређених области.

Основне организационе јединице Градске управе града Панчева, поред осталог, обављају стручне и организационе послове из надлежности органа Града, а који се односе на представљање и заступање Града у односу на правна и физичка лица у земљи и иностранству, удруживање, сарадњу и координацију рада Града са другим општинама, градовима, државним органима, организацијама и другим субјектима у земљи и иностранству. Реализација изворних и поверених послова, као и протоколарних послова Градске управе спроводе се на територији града Панчева, Републике Србије и окружења, те се за исте, између осталог, користе превозна средства, а услови и начин коришћења службених возила за потребе рада органа Града ближе је уређено Правилником о условима и начину коришћења службених возила.

Имајући у виду напред наведено, Комисија сматра да оспорени додатни услов не дискриминише понуђаче и да је у логичкој вези са предметом јавне набавке, као и да представља неопходан услов који је одређен у складу са начелима јавне набавке.

#### **КОМИСИЈА:**

- Милан Крстић, стручно лице, члан
- Бојан Петров, дипл. правник, члан
- Бранислав Батинић, дипл. менаџер, службеник за јавне набавке, члан

