

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ПАНЧЕВО  
СКУПШТИНА ГРАДА ПАНЧЕВА  
господин Филип Митровић, председник

ПИСАРНИЦА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ПАНЧЕВА

ПРИМЉЕНО:			
Орган	Орг. јединица	Број	Прилог
11-4-04-			1/1

✓

## ПРЕДЛОГ ЗА ДОПУНУ ДНЕВНОГ РЕДА

Предлажем да се у дневни ред Скупштине града Панчева на седници 02.07.2014. уврсти:

**Измена Одлуке о висини стопе пореза на имовину у граду Панчеву.**

Образложение:

Због тешког економског стања грађана у граду Панчеву, тражимо да се пореска стопа на имовину у граду Панчеву снизи на 0,2%.

Нестручним зонирањем Града, велики број грађана се нашао у најопремљенијој (првој) зони и самим тим им се повећао износ пореза у односу на претходни период.

Недопустиво је да се, и поред горе наведеног, пореска стопа повећа до законског максимума, те предлажемо да се ова измена Одлуке стави на дневни ред XX седнице Скупштине града Панчева која ће се одржати 02.07.2014.

У Панчеву 30.06.2014.



Одборничка група АСВ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ПАНЧЕВО

предлог

СКУПШТИНА ГРАДА  
Председнику Скупштине

На основу члана 6.7.8. и 11. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ бр. 62/06, 42/11 и 93/12), члана 11. и члана 38б став 1. Закона о порезима на имовину („Сл.Гласник РС“ бр. 26/01, 45/02, 80/02, 135/04, 61/07, 5/09 , 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-ус, и 47/13), члана 36. Став 1. Тачка 1) Закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину („Сл.Гласник РС“ бр. 47/13) и члана 39 и 99. Став 1. Статута града Панчева (Сл. Лист града Панчева“ 8/08, 04/09, 5/12, и 4/13), Скупштина града Панчева на седници одржаној 02.07.2014. године донела је

## ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О ВИСИНИ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ У ГРАДУ ПАНЧЕВУ

Члан 1.

Члан 2 мења се и гласи:

Стопе пореза на имовину износе:

- 1) На права на непокретности пореског обvezника који води пословне књиге 0,2%
- 2) На права на земљишту код обvezника који не води пословне књиге 0,2%
- 3) На права на непокретности пореског обvezника који не води пословне књиге:

На пореску основицу	Плаћа се на име пореза
1. До 10.000.000,00	0,20%
2. Од 10.000.000,00 до 25.000.000,00	Порез из подтаке 1. + 0,60% на знос преко 10.000.000,00 дин
3. Од 25.000.000,00 до 50.000.000,00	Порез из подтаке 2. + 1% на знос преко 25.000.000,00 дин
4. преко 50.000.000,00	Порез из подтаке 3. + 2% на знос преко 50.000.000,00 дин

Члан 2.

Члан 3 мења се и гласи:

Даном почетка примене ове Одлуке престаје да важи Одлука о порезима на имовину („Службени лист града Панчева“ бр. 20/13)

Члан 3.

Додаје се члан 4 и гласи:

Урадиће се поновни обрачун пореза на имовину и решења ће бити послата пореским обvezницима у граду Панчеву.

Члан 4.

Члан 4 постаје члан 5 и гласи:

Ова одлука ступа на снагу наредног дана од објављивања у „Службеном листу града Панчева“, а примењиваће се од 1 јула 2014.

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ  
Филип Митровић, дипл. економиста



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ПАНЧЕВО  
ГРАДСКА УПРАВА  
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ  
БРОЈ: IX – Сл./2014.  
ДАТУМ: 01.07. 2014. године  
26000 Панчево, Трг Краља Петра I бр. 2-4  
Телефон: 013/351-023 ; 308-755 ;

СЕКРЕТАР СКУПШТИНЕ  
*-Марина Кендерешки*

1. НАЗИВ МАТЕРИЈАЛА: Одговор на допис број II-04/сл. од 30.06.2014. године - Предлог одборничке групе ЛСВ од 30.06.2014. године са Нацртом Одлуке о висини пореза на имовину у граду Панчеву

2. ОБРАЂИВАЧ: - Секретаријат за poresку администрацију

3. МАТЕРИЈАЛ СЕ ДОСТАВЉА: - Председнику Скупштине Града Панчева ради информисања

4. ИЗВЕСТИЛАЦ : Секретар Секретаријата за poresку администрацију

5. МАТЕРИЈАЛ УРАЂЕН У СКЛАДУ СА: Законом о poresком поступку и poresкој администрацији и Законом о порезима на имовину

6. ДАТУМ ДОСТАВЕ: 01.07.2014. године

7. ПРИЛОГ:

Мишљење Министарства финансија бр.430-00-00014/2014-04 од 24.01.2014. године.



Поштована, поводом дописа број број II-04/сл. од 30.06.2014. године - Предлог одборничке групе ЛСВ од 30.06.2014. године са Нацртом Одлуке о висини пореза на имовину у граду Панчеву , обавештавам Вас о следећем:

1. Одредбама Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ бр. 62/06, 47/11 и 93/12) чланом 6. дефинисани су изворни јавни приходи који припадају јединици локалне самоуправе остварени на њеној територији (порез на имовину, осим пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон, таксе, накнаде у складу са законом , приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности и тд). Чланом 7. наведеног Закона прописано је да стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних комуналних такси и накнада утврђује јединица локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом. Ставом 2. истог члана регулисано је да се одлука доноси након одржавања јавне расправе, а може се мењати једанпут годишње, и то у поступку утврђивања буџета јединице локалне самоуправе за наредну годину. Ставом 3. истог члана је прецизирano да се изузетно, одлука може изменити и у случају доношења, односно измене закона или другог прописа којим се уређују изворни јавни приходи јединица локалне самоуправе. Чланом 8. је прецизирano да Скупштина јединице локалне самоуправе утврђује висину стопе пореза на имовину, осим пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон, до висине највише стопе прописане законом којим се уређују порези на имовину.
2. Народна скупштина Републике Србије 29.05.2013. године је усвојила Закон о изменама и допунама закона о порезу на имовину (Сл.гл.РС број 47/2013) који је ступио на снагу 30. маја 2013. године а у примени је од 01.01.2014. године и исти треба да надомести приход од накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта чије је утврђивање и наплата престала са 31.12.2013. годином.  
Одредбама члана 36. Закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину ("Службени гласник РС", бр. 47/13), предвиђено је да су јединице локалне самоуправе дужне да, након ступања на снагу овог закона, а најкасније до 30. новембра 2013. године, за потребе утврђивања пореза на имовину за 2014. годину, у складу са законом објаве одлуку о висини стопе пореза на имовину, одлуку којом су одредиле зоне, са назнаком зона које се сматрају најопремљенијим, на својој територији, акт којим су утврдиле просечне цене одговарајућих непокретности по зонама и акт о коефицијентима за непокретности у зонама.  
Одредбама члана 38б. Закона о порезима на имовину ("Службени гласник Републике Србије" број 26/01, 45/02-УС, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 61/07, 05/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-УС и 47/13), предвиђено је да се порез на имовину утврђује за календарску годину, применом одредаба тог закона, као и одлуке скупштине јединице локалне самоуправе на чијој територији се имовина налази о стопама пореза на имовину, одлуке којом су одређене зоне (укупљујући и најопремљеније

зоне) и акта о кофицијентима за непокретности у зонама, који важе на дан 15. децембра текуће године.

3. Скупштина града Панчева је на основу Закона о порезима на имовину ("Сл. гласник РС", бр. 26/01, 45/02, 80/02, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-УС и 47/13), Закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину ("Сл. гласник РС", број 47/13) Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11 и 93/12), Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07), члана 17. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. и 108/13), и чланова 39. и 98. став 1. Статута града Панчева бр. 8/08, 4/09, 5/12 и 4/13), донела и до 30. новембра објавила на својој интернет страни Одлуке а самим тим и :  
- стопама пореза на имовину Сл. лист града Панчева бр. 20/13 Основни текст на снази од 28/11/2013 , у примени од 01/01/2014)
4. Применом Закона и Одлука донетих у складу са Законом о порезима на имовину Секретаријат за пореску администрацију је донео решења за порез на имовину за 2014. годину за непокретности пореског обвезника који не води пословне књиге
5. Решења за порез на имовину за 2014. годину није могуће мењати доношењем Одлуке о измени Одлуке о висини стопе пореза на имовину у граду Панчеву - Прилог Обавезујуће Мишљење Министарства финансија бр.430-00-00014/2014-04 од 24.01.2014. године.
6. У најави су измене Закона а обавеза је локалних самоуправа да изврши усаглашавање Одлуке са изменама закона тј. да одлуке донесе након одржавања јавне расправе,

С поштовањем.



**1. Da li se na rok za donošenje podzakonskih akata za potrebe utvrđivanja poreza na imovinu za 2014. godinu, za čije donošenje i objavljivanje je ovlašćena jedinica lokalne samouprave, može primeniti Zakon o opštem upravnom postupku?**

(Mišljenje Ministarstva finansija, br. 430-00-00014/2014-04 od 24.1.2014. god.)

Poreska osnovica uređuje se poreskim zakonom. S tim u vezi, Zakonom o porezima na imovinu („Sl. glasnik RS“, br. 26/01, 45/02-SUS, 80/02, 80/02-dr. zakon, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-US i 47/13, u daljem tekstu: Zakon) uređena je osnovica poreza na imovinu, što podrazumeva i u slučaju kada jedinica lokalne samouprave nije najkasnije do 30. novembra tekuće godine objavila akte za čije donošenje i objavljivanje u tom roku je ovlašćena i dužna prema Zakonu (akt o određivanju zona i najopremljenije zone, akt o prosečnim cenama kvadratnog metra odgovarajućih nepokretnosti ...). Stoga, po mišljenju Ministarstva finansija, **Zakonom propisan rok za donošenje tih akata ističe 30. novembra tekuće godine** (kao godine koja prethodi godini za koju se utvrđuje porez na imovinu). Naime, **Ministarstvo smatra da akti nisu doneti u propisanom roku ako su doneti nakon što je taj rok istekao.** Imajući u vidu da su po Zakonu o opštem upravnom postupku („Sl. list SRJ“, br. 33/97 i 31/01 i „Sl. glasnik RS“, br. 30/10, u daljem tekstu: ZUP) dužni da postupaju državni organi kad u upravnim stvarima, neposredno primenjujući propise, rešavaju o pravima, obavezama ili pravnim interesima fizičkog lica, pravnog lica ili druge stranke, kao i kad obavljaju druge poslove utvrđene tim zakonom, Ministarstvo finansija smatra da se ZUP ne može primeniti na rok za donošenje podzakonskih akata o zonama, o najopremljenijoj zoni, odnosno o prosečnim cenama kvadratnog metra odgovarajućih nepokretnosti u zoni u kojoj se nalazi nepokretnost koji je propisan Zakonom.

Prema odredbi člana 36. stav 1. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o porezima na imovinu („Sl. glasnik RS“, br. 47/13, u daljem tekstu: Zakon o izmenama i dopunama Zakona), jedinice lokalne samouprave dužne su da, nakon stupanja na snagu ovog zakona, a najkasnije do 30. novembra 2013. godine, za potrebe utvrđivanja poreza na imovinu za 2014. godinu u skladu sa ovim zakonom objave:

- 1) odluku o stopama poreza na imovinu;
- 2) odluku kojom su odredile zone, sa naznakom zona koje se smatraju najopremljenijim, na svojoj teritoriji;
- 3) akt kojim su utvrdile prosečne cene odgovarajućih nepokretnosti po zonama;
- 4) akt o koeficijentima za nepokretnosti u zonama.

Ako ni u zonama, ni u graničnim zonama nije bilo prometa odgovarajućih nepokretnosti u periodu od 1. januara 2013. godine do 30. septembra 2013. godine, jedinica lokalne samouprave dužna je da, u roku iz stava 1. ovog člana, objavi prosečnu vrednost kvadratnog metra odgovarajućih nepokretnosti na osnovu kojih je za 2013. godinu utvrđena osnovica poreza na imovinu za nepokretnosti obveznika koji ne vode poslovne knjige u najpremljenijoj zoni (član 36. stav 2. Zakona o izmenama i dopunama Zakona).

Prema odredbi člana 6. stav 9. Zakona, osnovica poreza na imovinu za nepokretnost obveznika koji ne vodi poslovne knjige u jedinici lokalne samouprave koja u skladu sa ovim zakonom nije odredila zone jednaka je osnovici poreza na imovinu za tekuću godinu te, odnosno druge odgovarajuće nepokretnosti obveznika koji ne vodi poslovne knjige, za odgovarajuću površinu. Prema odredbi člana 7a stav 1. Zakona, jedinica lokalne samouprave dužna je da objavi akt kojim se utvrđuju prosečne cene odgovarajućih nepokretnosti u zonama u skladu sa članom 6. st. 5. i 6. Zakona do 30. novembra svake tekuće godine, na način na koji se objavljaju njeni opšti akti.

U slučaju iz člana 6. stav 8. ovog zakona jedinica lokalne samouprave dužna je da, do isteka roka iz stava 1. ovog člana, objavi prosečne cene odgovarajućih nepokretnosti na osnovu kojih je za tekuću godinu utvrđena osnovica poreza na imovinu za nepokretnosti obveznika koji ne vode poslovne knjige i to u zoni koja je, prema odluci nadležnog organa te jedinice lokalne samouprave, utvrđena kao najpremljenija u smislu člana 6. stav 3. ovog zakona (u daljem tekstu: najpremljenija zona) – član 7a stav 2. Zakona. Jedinica lokalne samouprave dužna je da objavi akte kojima se utvrđuju zone, najpremljenije zone, kao i koeficijenti za nepokretnosti u zonama, do 30. novembra tekuće godine na način iz stava 1. ovog člana, kao i svaku promenu tih akata (član 7a stav 4. Zakona). Ako jedinica lokalne samouprave do isteka roka iz stava 4. ovog člana ne objavi koeficijente za nepokretnosti u zonama ili ih utvrdi preko maksimalnog iznosa iz stava 4. ovog člana, u slučaju iz člana 6. stav 8. ovog zakona osnovica poreza na imovinu utvrdiće se primenom koeficijenta iz stava 4. ovog člana za nepokretnosti u odgovarajućoj zoni (član 7a stav 5. Zakona).

Ako jedinica lokalne samouprave ne objavi akt kojim utvrđuje prosečne cene odgovarajućih nepokretnosti u zonama do 30. novembra tekuće godine, kao i akt kojim utvrđuje zone i najpremljenije zone u skladu sa stavom 4. ovog člana, osnovica poreza na imovinu na nepokretnosti obveznika koji vodi poslovne knjige je knjigovodstvena vrednost iskazana na poslednji dan poslovne godine obveznika u tekućoj godini (član 7a stav 6. Zakona).

Jedinica lokalne samouprave dužna je da akte iz st. 1. do 4. ovog člana i odluku o stopama poreza na imovinu objavi i na svojoj internet strani (član 7a stav 7. Zakona). Prema odredbi člana 1. ZUP, po tom zakonu dužni su da postupaju državni organi kad u upravnim

stvarima, neposredno primenjujući propise, rešavaju o pravima, obavezama ili pravnim interesima fizičkog lica, pravnog lica ili druge stranke, kao i kad obavljaju druge poslove utvrđene ovim zakonom.